



Ravn Bane II ApS  
Rugvænget 46  
2630 Taastrup

1.10.2019

Att.: Jesper Ravn  
Kopi til: Advokatfuldmægtig Peter Albæch Stæhr  
Sendt via mail til: [jesper@ravn-bane.dk](mailto:jesper@ravn-bane.dk) og [ps@hsalaw.dk](mailto:ps@hsalaw.dk)

## Klage over afvisning som eksaminator

Kære Jesper Ravn

### Svar på klage

Banedanmark har behandlet din klage af den 19. september 2019 over at blive afvist som kørelærer/eksaminator for en lokomotivfører fra RailSafe.

Det er Banedanmarks vurdering, at mailen er i overensstemmelse med certificeringsbekendtgørelsens § 24, stk. 2 og uddannelsesbekendtgørelsens § 18, stk. 2. Bestemmelserne medfører en pligt for Banedanmark til uden ugrundet ophold at fritage en person fra udførelsen af de funktioner, som er anført på lokomotivførercertifikatet eller funktionen som kørelærer og suspendere certifikatet eller godkendelsen, indtil der foreligger en endelig afklaring. I forlængelse heraf er det Banedanmarks vurdering, at Banedanmarks mail af den 19. september 2019 ikke er en forvaltningsretlige afgørelse.

Banedanmark har efter uddannelsesbekendtgørelsens § 18, stk. 2 orienteret Trafik-, Bygge, og Boligstyrelsen af dags dato.

Banedanmark konstaterer ved gennemgang af sagen, at Banedanmark af egen drift tidligere kunne have vejledt om konsekvenserne ved udløb af dispensation fra kravet om eget sikkerhedscertifikat i henhold til god forvaltningsskik. Banedanmark skal på den baggrund beklage, at en mere detaljeret vejledning om konsekvenserne ved bortfald af dispensation ikke indgik i fx varslingsbrevet af 3. juli 2019 eller i den efterfølgende løbende korrespondance.

### Sagsfremstilling

Torsdag den 19. september 2019 opstod en situation, hvor du skulle være kørelærer/eksaminator for en lokomotivfører fra RailSafe. Da du mødte frem, fik du at vide, at du var blevet aflyst. Banedanmark oplyste senere samme dag pr. mail til dig<sup>1</sup>, at Banedanmark var blevet oplyst om, at du ikke har et gyldigt lokomotivførercertifikat, da din virksomhed ikke længere var på dispensationsordning i forhold til eget sikkerhedscertifikat, og i forlængelse heraf, at du derved ikke kunne fungere som kørelærer.

---

<sup>1</sup> 19. september 2019 15:13 Mail fra Jesper Ravn, Klage over håndtering af kørelærergodkendelse med tidligere korrespondance mellem Jesper Ravn og HR uddannelse

Det fremgår af Trafik-, Bygge-, og Boligstyrelsens register over fag- og kørelærere samt censorer i færdsels- og materielsikkerhed<sup>2</sup>, at du er kørelærer på baggrund af et lokomotivførercertifikat udstedt af Banedanmark. Du har i forbindelse med din klage fremsendt kopi af dit lokomotivførercertifikat, lokomotivførerlicens samt godkendelse om kørelærer.

Ravn Bane II ApS har indtil 1. august 2019 haft dispensation fra Banedanmarks krav om, at alle entreprenører, der fremfører trækraftenheder uden for sporspæringer, skal have eget sikkerhedscertifikat.

I perioden fra 1. august til og med den 19. september har Ravn Bane II ApS ikke haft dispensation fra Banedanmarks krav om, at alle entreprenører, der fremfører trækraftenheder uden for sporspæringer, skal have eget sikkerhedscertifikat.

Banedanmark har den 20. september 2019 tildelt Ravn Bane II ApS dispensation fra kravet om eget sikkerhedscertifikat i perioden 20. september 2019 – 1. februar 2020.

### **Retsgrundlag**

#### Uddannelsesbekendtgørelsen

Det følger af uddannelsesbekendtgørelsen<sup>3</sup> § 9, stk. 1, at Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen godkender kørelærere. For at blive godkendt som kørelærer, skal en række krav være opfyldt. Blandt disse er, at personen skal være indehaver af et gyldigt lokomotivførercertifikat for den anvendte infrastruktur og litrakendskab for den anvendte trækraftenhed, jf. uddannelsesbekendtgørelsens § 9, stk. 2, nr. 3.

Det følger af uddannelsesbekendtgørelsens § 18, at faglærere, kørelærere og censorer, jf. stk. 1, og uddannelsescentre og virksomheder, jf. stk. 2, der har en begrundet mistanke om eller kendskab til, at faglærere, kørelærere eller censorer ikke længere opfylder kravene i bekendtgørelsen, skal uden ugrundet ophold indberette dette på skrift til Trafik-, Bygge-, og Boligstyrelsen og fritage den pågældende fra at udføre funktioner som fx kørelærer, indtil Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen har vurderet, om kravene i bekendtgørelsen er opfyldt.

Det er Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen, der har kompetence til at tilbagekalde en godkendelse som faglærer, kørelærer eller censor, hvis kravene i bekendtgørelsen ikke længere er opfyldt, jf. uddannelsesbekendtgørelsens § 21.

#### Certificeringsbekendtgørelsen

Certificeringsbekendtgørelsens<sup>4</sup> § 14 fastslår i stk. 1, at virksomheder, der er indehaver af et sikkerhedscertifikat, jf. § 58 i jernbaneloven, eller en sikkerhedsgodkendelse, jf. § 59 i jernbaneloven, eller virksomheder, der er certificeret efter § 11 i jernbaneloven, udsteder og opdaterer lokomotivførercertifikat. Det fremgår af samme bestemmelses stk. 4, at lokomotivførercertifikatet tilhører den virksomhed, der udsteder det. Lokomotivføreren har ret til en genpart af lokomotivførercertifikatet, jf. § 26.

---

<sup>2</sup> Trafik-, Bygge-, og Boligstyrelsens Register over fag- og kørelærere samt censorer i færdsels- og materielsikkerhed, senest opdateret 2. september 2019

<sup>3</sup> Bkg. nr. 1213 af den 20. november 2017 om godkendelse til uddannelse af lokomotivførere på jernbaneområdet

<sup>4</sup> Bkg. nr. 1212 af den 20. november 2017 om certificering af lokomotivførere

Et lokomotivførercertifikat mister sin gyldighed, når indehaveren ikke længere er beskæftiget direkte eller indirekte som lokomotivfører for den udstedende virksomhed, jf. certificeringsbekendtgørelsens § 15, 2. pkt.

Det fremgår, at certificeringsbekendtgørelsens § 24, stk. 1, at såfremt den udstedende virksomhed har begrundet mistanke om, at en lokomotivfører med lokomotivførercertifikat ikke længere opfylder kravene til lokomotivførercertifikatet, skal virksomheden uden ugrundet ophold fritage den pågældende fra udførelsen af de funktioner, som er anført på lokomotivførercertifikatet, og suspendere certifikatet, indtil der foreligger en endelig afklaring.

Efter samme bestemmelses § 24, stk. 2, tilbagekalder den udstedende virksomhed uden ugrundet ophold lokomotivførercertifikatet, hvis virksomheden konstaterer, at personer ikke opfylder kravene til lokomotivførercertifikatet i §§ 6 – 9 og bekendtgørelsens bilag 2 og 3.

### **Vurdering**

#### Opfyldelse af kravene til lokomotivførercertifikat

Ved mail af 19. september 2019 oplyser Banedanmark dig om, at du ikke kan fungere som kørelærer, da du ikke har et gyldigt lokomotivførercertifikat, idet Ravn Bane II ApS ikke længere er med i dispensationsordningen for selv at blive sikkerhedscertificeret.

Mailen følger fremgangsmåden i certificeringsbekendtgørelsens § 24, stk. 1, i henhold til hvilken, Banedanmark som udstedende virksomhed uden ugrundet ophold skal fritage den pågældende fra udførelsen af de funktioner, som er anført på lokomotivførercertifikatet og suspendere certifikatet ved begrundet mistanke om, at en lokomotivfører med lokomotivførercertifikat ikke længere opfylder kravene til lokomotivførercertifikatet. Mailen er ikke i form eller indhold en forvaltningsretlig afgørelse.

Derudover indeholder uddannelsesbekendtgørelsen i § 18, stk. 2 en tilsvarende bestemmelse efter hvilken, Banedanmark som uddannelsescenter, uden ugrundet ophold skal indberette en begrundet mistanke om at fx en kørelærer ikke opfylder kravene i bekendtgørelsen, og fritage den pågældende fra at udføre funktioner som kørelærer, indtil Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen har vurderet, om kravene i bekendtgørelsen er opfyldt.

Baggrunden er, at Ravn Bane II ApS ikke er omfattet af Banedanmarks dispensationsordning fra kravet om eget sikkerhedscertifikat efter 1. august 2019.

Banedanmark bemærker i denne forbindelse, at et gyldigt lokomotivførercertifikat er et krav for at udføre sin funktion som kørelærer, jf. uddannelsesbekendtgørelsens § 9, stk. 2, nr. 3.

Ravn Bane II ApS har modtaget dispensation fra kravet om eget sikkerhedscertifikat i perioden 20. september 2019 – 1. februar 2020. På denne baggrund finder Banedanmark ikke grundlag for at træffe afgørelse efter certificeringsbekendtgørelsens § 24, stk. 2 om tilbagekaldelse af lokomotivførercertifikat.

Dette betyder, at du har et gyldigt lokomotivførercertifikat modtagelsen af dispensation, og at du kan udføre de funktioner, som lokomotivførercertifikatet giver adgang til.

Uddannelsesbekendtgørelsens § 18, stk. 2 med Banedanmarks indberetningspligt betyder, at Trafik-, Bygge-, og Boligstyrelsen skal vurdere om kravene i bekendtgørelsen for at virke som kørelærer er opfyldt.

#### Orientering om retsvirkninger af dispensationens udløb

Certificeringsbekendtgørelsens § 15, 2. pkt. fastslår, at et lokomotivførercertifikat mister sin gyldighed, når indehaveren ikke længere er beskæftiget direkte eller indirekte som lokomotivfører for den udstedende virksomhed. Bestemmelsen omfatter efter sin direkte ordlyd den situation, hvor lokomotivføreren er ansat ved den udstedende virksomhed. Ordet "indirekte" peger på en videre fortolkningsmulighed; i praksis situationer, hvor lokomotivføreren via vedkommendes ansættelsessted, typisk en entreprenørvirksomhed, arbejder på den udstedende virksomheds sikkerhedscertifikat eller -godkendelse.

Det var Banedanmarks vurdering, at varslingen overfor Ravn Bane II ApS om, at Banedanmark ikke forlængede dispensation fra kravet om eget sikkerhedscertifikat, medførte, at dit lokomotivførercertifikat mistede gyldighed i henhold til certificeringsbekendtgørelsens § 15, 2. pkt.

Sagen er ikke omfattet af vejledningspligten i forvaltningslovens § 7, stk. 1. Derimod følger en udvidet vejledningspligt i henhold til god forvaltningsskik, hvorefter Banedanmark som myndighed også må vejlede på eget initiativ, hvor det fremstår som naturligt og relevant at give borgeren information og vejledning.<sup>5</sup>

Banedanmark havde mulighed for af egen drift at vejlede mere indgående om konsekvenserne ved at dispensationen fra kravet om eget sikkerhedscertifikat ikke blev forlænget ved flere anledninger, fx varslingsbrevet af 3. juli 2019, løbende korrespondance i august og september 2019 samt ved mailen af den 19. september 2019.

#### Pligt til at orientere Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen

Banedanmark bemærker, at Banedanmark efter uddannelsesbekendtgørelsens § 18, stk. 2 har pligt til at indberette til Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen om situationen den 19. september 2019. Banedanmark har den 1. oktober 2019 orienteret Trafik-, Bygge-, og Boligstyrelsen.

#### Advisering af erstatningskrav mod Banedanmark

I din mail til Banedanmark den 19. september 2019 adviserer du om, at du vil søge dit tab af indtægt dækket af Banedanmark.

Banedanmark tager først stilling til et eventuelt erstatningskrav, når et sådan er fremsat.

Med venlig hilsen

Lauge Køcks Philipsen  
Uddannelseschef  
Banedanmark

---

<sup>5</sup> Forvaltningsret, Niels Fenger (red.), Jurist- og Økonomiforbundets Forlag 2018, s. 384f