

Københavns Politi  
Politigården  
1567 København V.

20. november 2014  
Sagsnr. 0032-0008/AC

### **ANMELDELSE AF MICHAEL BORRE FOR STILLINGSMISBRUG**

RAVN Bane har bedt mig bistå med anmeldelse af ovennævnte person, som er direktør for Produktion hos Banedanmark.

Banedanmark har adresse på Amerika Plads 15, 2100 København Ø, hvilket er årsagen til, at anmeldelse indgives til jer.

Anmeldelsen omfatter en række forhold foretaget af den pågældende som direktør i Produktion, og som efter min opfattelse er af en sådan grovhed, at der er tale om en misbrug af ledende stilling og manglende opfyldelse af de pligter, han er underlagt som direktør i en statsejet virksomhed, jf. straffelovens §§ 155, 157.

Om min klient kan oplyses, at RAVN Bane er en virksomhed hvis forretningsstrategi er lagt an på at servicere Banedanmark og kunne tilbyde de samme ydelser som Bravida og Aarsleff, der er de førende leverandører på markedet, men til billigere pris. Jesper Ravn er administrerende direktør i selskabet.

Idet der pt. er manglende konkurrence på markedet, burde der med RAVN Banes ressourcer og kompetencer være nem adgang til at gøre sig til en attraktiv spiller på markedet. RAVN Bane er imidlertid blevet forhindret i for alvor at komme ind på markedet, på grund af Banedanmarks diskrimination af virksomheden, hvor Michael Borre har været en central person i denne diskriminering. Dette har haft betydelig økonomisk skadevirkning for RAVN Bane.

Det centrale for denne anmeldelse er en e-mail sendt af Michael Borre den 31. januar 2014, jf. nærmere herom nedenfor. Min klient er imidlertid først blevet bekendt med denne e-mail i oktober 2014 efter at have anmodet om aktindsigt hos Transportministeriet.

Ud over denne sag verserer der pt. en klagesag hos Transportministeriet vedrørende Banedanmarks diskriminering af RAVN Bane samt Banedanmarks manglende overholdelse af almindelige forvaltningsretlige regler. Klagen – uden bilag- er vedlagt som [bilag 1](#).

Advokatfirmaet Staunstrup  
Kongevejen 340, 2.  
DK-2840 Holte  
Telefon: 7248 8888  
E-mail: [info@astaunstrup.dk](mailto:info@astaunstrup.dk)  
[www.astaunstrup.dk](http://www.astaunstrup.dk)

Denne anmeldelse omfatter følgende forhold:

Den 28. november 2013 klagede RAVN Bane til Trafikstyrelsen over Banedanmark håndtering af udstedelse af lokomotivførercertifikater. Denne klage blev direktøren for Banedanmark Produktion, Michael Borre, bekendt med, og den 31. januar 2014 rundsendte Michael Borre en e-mail i Banedanmark organisationen, hvor han forbød sine medarbejdere at benytte Jesper Ravn - og dermed RAVN Bane - på alle opgaver eller at hjælpe RAVN Bane med uddannelse. E-mailen er vedlagt som bilag 2. Det bemærkes, at RAVN Bane fortsat er uden oplysning om, hvordan Michael Borre er blevet bekendt med indholdet af klagesagen, idet klagen til Trafikstyrelsen omfattede håndtering i Kvalitet og Sikkerhed, der burde være en selvstændig enhed i forhold til Produktion.

RAVN Bane blev primo 2014 orienteret af medarbejdere fra Banedanmark Produktion om rundsendelse af e-mailen, men RAVN Bane kunne ikke få udleveret en kopi af e-mailen, da medarbejderne frygtede sanktioner. RAVN Bane fortsatte i den efterfølgende periode med at gå til møder hos Banedanmark Produktion vedrørende opgaver, og uanset at RAVN Banes tilbud var på bedre økonomiske vilkår end tilbuddene for samme ydelser fra Bravida og Aarsleff, fik RAVN Bane ikke opgaverne. Først da Jesper Ravn kontaktede Michael Borre og fortalte, at han havde modtaget en kopi af hans e-mail modtog RAVN Bane en ordre.

Michael Borre har efterfølgende undladt på tilstrækkelig vis at informere sine medarbejdere om, at RAVN Bane skal behandles på lige vilkår med øvrige leverandører. Jesper Ravn har flere gange anmodet Michael Borre om, at kontakte ham, idet han ønskede at sikre sig, at der blev udsendt en meddelelse internt i Banedanmark for at genoprette forholdet og tilliden til RAVN Bane. Dette er imidlertid ikke lykkedes, og Ravn Bane har fortsat ikke modtaget noget materiale fra Michael Borre eller Banedanmark i denne henseende.

RAVN Bane påvirkes således fortsat under Michael Borres misbrug af sin stilling, og RAVN Bane har lidt - og lider fortsat - meget betragtelige økonomiske tab som følge heraf.

Det er RAVN Banes opfattelse, at Michael Borre ved ovenstående hændelsesforløb åbenbart har misbrugt sin stilling som direktør i Banedanmark Produktion til at krænke Jesper Ravn og RAVN Banes ret. Det er endvidere RAVN Banes opfattelse, at Michael Borre har gjort sig skyldig i grov forsømmelse i udførelsen af sit hverv.

Det udgør en skærpende omstændighed, at Michael Borres handlinger er udtryk for en uvilje mod Jesper Ravn - og dermed RAVN Bane - grundet en i øvrigt uafhængig klagesag og dermed i enhver henseende savner et sagligt grundlag.

ooo0ooo

For en uddybning af anmeldelsen, kan undertegnede kontaktes med henblik på at aftale et møde med deltagelse af Jesper Ravn.

Endvidere anmodes om, at undertegnede bliver registreret i sagen som advokat for RAVN Bane med de beføjelser, som følger af retsplejelovens § 741c, stk. 1-4, jf. Stk. 5.

Venlig hilsen



Annacarina Staunstrup, advokat  
ac@astaunstrup.dk

**BILAG:**

Bilag 1: Klage til Transportministeriet af 28. oktober 2014

Bilag 2: E-mail fra Michael Borre af 31. januar 2014

## KLAGE

SAG

Transportministeriet  
Frederikholms Kanal 27  
1220 København K

Annacarina Staunstrup  
Kongevejen 340, 2.  
2840 Holte

28. oktober 2014  
j.nr. 0032-0005/AC

MOD

RAVN Bane ApS  
Smedeland 28,  
2600 Glostrup  
(advokat Annacarina Staunstrup)

Banedanmark  
Amerika Plads 15,  
2100 København Ø

## KLAGE – Diskriminering mv. af RAVN Bane ApS

Jeg henviser til den i Transportministeriet verserende klagesag vedrørende Banedanmarks diskriminering af RAVN Bane samt Banedanmarks manglende overholdelse af almindelige forvaltningsretlige regler, og skal på RAVN Banes vegne opsummere de rejste klagepunkter samt fremkomme med en overordnet gengivelse af sagsforløbet.

Det kan oplyses, at RAVN Bane - afhængigt af denne klages udfald - påtænker at anmode Folketingets Ombudsmand om at gå ind i sagen, ligesom det påtænkes at rejse et erstatningskrav for det tab RAVN Bane har lidt som følge af, at Banedanmark har handlet i strid med ligebehandlingsprincippet mv.

De rejste klagepunkter er følgende:

1. Banedanmark har ikke sikret sig, at den af Michael Borre afsendte e-mail af 31. januar 2014 ikke påførte RAVN Bane et tab, og Transportministeriet har som tilsynsmyndighed ikke gjort tilstrækkeligt for at følge op på, om det var korrekt, at RAVN Bane ikke har lidt et tab.
2. Banedanmark har handlet i strid med forvaltningsretlige regler om partshøring, begrundelse og klagevejledning samt ligebehandlingsprincippet ved at annullerer samtlige af RAVN Banes certifikater.
3. Banedanmark har handlet i strid med ligebehandlingsprincippet ved at foretage stikprøver hos RAVN Banes medarbejdere oftere end hos andre virksomheder.
4. Banedanmark har handlet i strid med ligebehandlingsprincippet ved at give Produktionsansatte litrapåtegninger og strækningkendskab på andre vilkår end RAVN Bane.

5. Banedanmark har flere gange afgivet/henvist til urigtige oplysninger ved begrundelse af handlinger over for RAVN Bane.
6. Banedanmark har handlet i strid med ligebehandlingsprincippet og proportionalitetsprincippet ved udformning af retningslinjer for udstedelse af lokomotivførercertifikat på baggrund af bekendtgørelse 985 af 11. oktober 2011 om certificering af lokomotivførere.

### **SAGSFREMSTILLING**

RAVN Bane er en virksomhed hvis forretningsstrategi er lagt an på at servicere Banedanmark og kunne tilbyde de samme ydelser som Bravida og Aarsleff, der er de førende leverandører på markedet, men til billigere pris. Idet der pt. er manglende konkurrence på markedet, burde der med RAVN Banes ressourcer og kompetencer være adgang til at gøre sig til en attraktiv spiller på markedet. RAVN Bane er imidlertid blevet forhindret i for alvor at komme ind på markedet, på grund af Banedanmarks diskrimination af virksomheden og en udformning af retningslinjer, der - også med Trafikstyrelsens ord - virker uhensigtsmæssig. Dette har haft betydelig økonomisk skadevirkning for RAVN Bane.

#### Ad 1

Den 28. november 2013 klagede RAVN Bane til Trafikstyrelsen over Banedanmark håndtering af udstedelse af lokomotivførercertifikater. Denne klage blev chefen for Banedanmark Produktion, Michael Borre, bekendt med, og den 31. januar 2014 rundsendte Michael Borre en e-mail i Banedanmark organisationen, hvor han forbød at anvende Jesper Ravn - og dermed RAVN Bane - på alle opgaver eller at hjælpe RAVN Bane med uddannelse. E-mailen er vedlagt som bilag 1, der henvises til side 3. Det bemærkes, at RAVN Bane fortsat er uden oplysning om, hvordan Michael Borre er blevet bekendt med indholdet af klagesagen, idet klagen til Trafikstyrelsen omfattede håndtering i Kvalitet og Sikkerhed, der burde være en selvstændig enhed i forhold til Produktion.

RAVN Bane blev primo 2014 orienteret af medarbejdere fra Produktion om rundsendelse af bilag 1 e-mailen, men RAVN Bane kunne ikke få udleveret en kopi af e-mailen, da medarbejderne frygtede sanktioner. RAVN Bane fortsatte i den efterfølgende periode med at gå til møder hos Produktion vedrørende opgaver, og uanset at RAVN Banes tilbud var mere økonomisk fordelagtige end samme ydelser fra Bravida og Aarsleff, fik RAVN Bane ikke opgaverne. Det var først, da Jesper Ravn, direktør for RAVN Bane, kontaktede Michael Borre og fortalte, at han havde modtaget en kopi af hans e-mail, at RAVN Bane modtog en ordre.

Det er derfor ikke korrekt, når Kirsten Berthelsen fra Banedanmark i sit brev til Transportministeriet, jf. bilag 1, s. 4, oplyser, at RAVN Bane ikke har lidt noget økonomisk tab, ligesom oplysningen i samme brev om, at Banedanmark i 2013 skulle have haft en omsætning på 11 mio. kr. hos RAVN Bane heller ikke er korrekt, idet det faktiske beløb er 5.778.800 kr. ekskl. moms.

Det fremgår i øvrigt af bilag 1, at der ikke er gjort yderligere fra CFKT i Transportministeriet for at verificere at RAVN Bane ikke har lidt et tab.

Ad 2

RAVN Bane har fra den 30. april til den 25. maj 2014 indsendt certifikatansøgning for samtlige lokomotivførere hos RAVN Bane, med undtagelse af de tre ansatte der i forvejen havde certifikat. Ansøgningerne vedlægges som bilag 2. Den 21. juni 2014 modtog Jesper Ravn en e-mail fra teamleder i Infra- og Styringsuddannelse, Lone Gregersen, hvori der gives Jesper Ravn en frist indtil 30. maj 2014 til at søge om ændret certifikat for sig selv. I e-mailen nævnes intet om, at der skulle være problemer med medarbejdernes certifikater. E-mail fra Lone Gregersen er vedlagt som bilag 3. En sådan ændret certifikatansøgning fremsender Jesper Ravn den 25. maj 2014 til Anne Grethe Pedersen hos Banedanmark. E-mailen er vedlagt som bilag 4.

Den 26. juni 2014 modtog RAVN Bane en e-mail, hvor samtlige medarbejders certifikater annulleres uden varsel, med henvisning til at Kvalitet og Sikkerhed ikke har modtaget nogen ansøgning, og at ingen af de ansatte i RAVN Bane derfor opfylder certificeringskravene. E-mailen indeholder hverken begrundelse for, hvorfor Kvalitet & Sikkerhed er af den opfattelse, at ingen ansatte opfylder certificeringskravene, hvorfor man har valgt at annullere certifikaterne i stedet for en væsentlig mindre indgribende sanktion, fx at suspendere certifikaterne mens forholdene undersøges nærmere, eller oplysninger om, hvor RAVN Bane skal klage, såfremt de er uenige i afgørelsen. E-mailen vedlægges som bilag 5.

RAVN Bane stillede i en række efterfølgende e-mails spørgsmål ved denne beslutning og bad om et møde med Kvalitet og Sikkerhed. Den 12. august 2014 afholdtes et sådant møde. På mødet var Kvalitet og Sikkerhed ikke uden videre i stand til at redegøre for, hvorfor annulleringen af certifikater var foretaget kollektivt og ikke for hver enkelt medarbejder under iagttagelse af almindelige forvaltningsretlige regler om begrundelse, partshøring og klagevejledning. Kvalitet og Sikkerhed lovede på mødet, at de vil undersøge den korrespondance, der havde været vedrørende certifikatannullering og vende tilbage.

Den 8. september 2014 modtog RAVN Bane en e-mail fra Kvalitet og Sikkerhed vedlagt en oversigt over de enkelte certifikatejere, som må antages at være det, som Kvalitet og Sikkerhed begrundede de enkelte certifikatannulleringer med. Brevet med oversigt er vedlagt som bilag 6. Disse oversigter er imidlertid så fejlbehæftede, at det er problematisk, hvis Banedanmark har valgt at anvende informationerne i denne oversigt som baggrund for annulleringerne uden at have søgt en forudgående verificering af forholdene. Fx fremgår flere ukorrekte firmaskift af oversigten, og der fremlægges ikke dokumentation for, at Banedanmark skulle have efterspurgt dokumentation i forhold til medarbejderne forud for annullering af certifikater.

På trods af gentagne henvendelse herom har det vist det sig at være umuligt at få Banedanmark til at ophæve annulleringen af certifikater, og den 19. august er samtlige lokomotivførere hos RAVN Bane til prøve for at generhverve deres certifikater. RAVN Bane har som følge af de manglende certifikater ikke været i stand til at udføre arbejde i den absolutte højsæson, ligesom der har været afholdt betydelige omkostninger til selve generhvervelsen af certifikater.

Ad 3

RAVN Bane har haft Gert Bak Pedersen fra Kvalitet og Sikkerhed på tilsyn 5 gange i andet kvartal af 2014, hvor det er RAVN Banes opfattelse, at andre i branchen har tilsynsbesøg maks 1 gang hver 18. Måned. To af tilsynsbesøgene har resulteret i standset produktion, men efterfølgende ophævelse som følge af fejlfortolkning af regler. RAVN Bane er af den opfattelse, at besøgene har karakter af chikane.

#### Ad 4

RAVN Bane er af kollegaer i branchen blevet oplyst om, at der er medarbejdere hos Produktion, som har opnået dispensation og fået ekstra strækninger påført deres certifikat efter de nye skærpede regler trådte i kraft, uden at strækningerne faktisk er blevet gennemkørt. RAVN Bane afventer pt. aktindsigt i oplysninger om hvordan strækningskendskabet er dokumenteret hos andre certifikatejere, herunder Produktion selv, samt hvordan der føres kontrol med dette.

Produktion fik godkendt deres første litrauddannelse i juli 2014 på 10 T Trolje. RAVN Bane er af kollegaer i branchen blevet oplyst om, at der er medarbejdere i Produktion, som efter de skærpede regler trådte i kraft har fået påført ekstra litrauddannelser inden uddannelsen blev godkendt. Banedanmark har endnu ikke fået godkendt yderligere litrauddannelser. RAVN Bane afventer pt. aktindsigt hos Bane Danmark vedrørende dette.

RAVN Bane har ikke opnået lignende behandling, men er derimod blevet frataget deres allerede opnåede certifikater.

#### Ad 5

RAVN Bane har flere gange oplevet, at Bane Danmark har bygget deres svar og handlinger på forkerte oplysninger. Således er det efter RAVN Banes opfattelse forkert, når Lone Gregersen har oplyst til RAVN Bane, at de i Produktion havde egne godkendte litrauddannelser, da Ravn Bane stillede spørgsmålstejn ved, hvordan Produktions egne medarbejdere kunne påføres litra.

RAVN Bane har endvidere fået oplyst af kollegaer i branchen med under 1 års erfaring, at de ikke er blevet bedt om at indlevere dokumentation på, at de lever op til reglerne om certifikater. Forespurgt af Jesper Ravn, oplyser Lone Gregersen i bilag 3, at det er alle lokomotivførere med op til 1 års erfaring, som er blevet bedt om at dokumentere deres infrastrukturkendskab. RAVN Bane har bedt om aktindsigt i dette og afventer pt. udleveringen af materiale.

Derudover er skemaerne over medarbejderne i forhold til annulleringen af certifikater fejlbehæftet, jf. pkt. ad 2. Endvidere overses e-mail af 25. maj 2014 (bilag 4) af Banedanmark, hvorefter certifikaterne annulleres med henvisning til manglende svar, jf. pkt. ad 2.

#### Ad 6

Det er RAVN Banes opfattelse, at de stramninger, der ligger i retningslinjer for udstedelse af lokomotivførercertifikat i forhold til bekendtgørelsen, alene rammer visse leverandører. Udformningen af retningslinjerne er unødvendigt stramme i forhold til bekendtgørelsen, og betydelig strammere end de retningslinjer, der er foretaget på baggrund af bekendtgørelsen hos andre infrastrukturforvaltere i EU.

Det er på den baggrund disproportionalt at udforme reglerne på en måde, så de hæmmer og fordyrer driften hos leverandører, der benytter sig af arbejdskraft med under tre års erfaring i en sådan grad, at det ikke er muligt at beholde sit strækningskendskab hen over vinteren, idet strækningerne skal generhverves, såfremt de ikke er kørt frem og tilbage fra ende til anden i mere end to måneder. Dette understøttes af, at der ikke er undersøgelser, som tyder på, at det er nyuddannede, der er skyld i flest ulykker, eller at der er behov for at gennemkøre en bestemt strækning i et så betydeligt omfang, for at lokomotivføreren er kompetent til kørsel af strækningen.

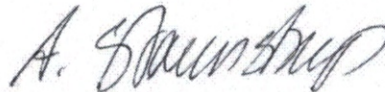
Banedanmarks interne leverandør, Produktion, har næsten alene lokomotivførere med mere end tre års erfaring, og rammes således ikke i samme grad som RAVN Bane.

Derudover er det i strid med ligebehandlingsprincippet, at Banedanmark vælger, at de enkelte certifikatejere fratages deres opnåede litrakendskab ved firmaskift. Det er RAVN Banes opfattelse, at har en medarbejder opnået kendskab til et materiel, forsvinder dette kendskab ikke, blot fordi medarbejderen skifter virksomhed.

Endvidere er det RAVN Banes opfattelse, at mindre virksomheder uden materiel, eller som alene ejer materiel i mindre omfang, bliver hæmmet unødigt i konkurrencen med større materielejere, idet en medarbejder der tidligere har betjent én type materiel ikke ved firmaskift til en virksomhed uden samme materiel kan vedblive med at have kompetence til betjening af materielejet, uden at materielejeren (den tidligere arbejdsgiver) indestår herfor. Dette begrænser mindre virksomheders mulighed for at udleje medarbejdere til betjening af materiel, som medarbejderen reelt har erfaring med at anvende, og vanskelighederne ved at opnå certifikater fremstår på alle måder disproportional med bekendtgørelsens formål.

Holte, den 28. oktober 2014

Advokatfirmaet Staunstrup



Annacarina Staunstrup, advokat

#### **BILAG**

- Bilag 1: AKT 467406 modtaget ved ansøgning om aktindsigt i sagen hos Transportministeriet
- Bilag 2: Certifikatansøgninger for medarbejdere i forbindelse med den nye bekendtgørelse
- Bilag 3: E-mail fra Lone Gregersen af 21. maj 2014
- Bilag 4: E-mail fra Jesper Ravn af 25. maj 2014
- Bilag 5: E-mail af 26. juni 2014 vedrørende annullering af samtlige certifikater
- Bilag 6: E-mail af 9. september 2014 med fejlbehæftet skema



-- AKT 467406 -- BILAG 3 -- [ Mail rundsendt i BDK vedr. Jesper Ravn ] --

## TRM Søren Mark Sandorff

**Sendt:** 14. juli 2014 10:14  
**Til:** Kirsten Hestbæk Berthelsen (KHKB)  
**Emne:** VS: Jesper Ravn

**Fra:** Michael Borre (MIB)  
**Sendt:** 31. januar 2014 12:22  
**Til:** Tom Birk Larsen (TIL); Klaus Bergman (KBM); Regin Røndal-Liniger (RRLI); Erik Mejer Girke (ERMG)  
**Emne:** Jesper Ravn

Kære alle

Indtil klagen fra fa Jepsen Ravn er afklaret i TS er det FORBUDT at anvende Jesper Ravn til nogle opgaver OVERHOVEDET og det er også forbudt at hjælpe med uddannelse.

Jeg ønsker en aktiv tilbagemelding fra hver af jer om at I ikke har opgaver sammen med Jesper Ravn. Hvis I har, så skal det stoppes med det samme.

Kh  
Michael Borre